



Costa Rica: Paquete de Preparación hacia REDD+

FCPF/CP/20

4 de noviembre, 2015

San José, Costa Rica



REDD+

COSTA RICA

REDUCCIÓN DE EMISIONES
POR DEFORESTACIÓN Y
DEGRADACIÓN DEL BOSQUE
Y MÁS



minae
MINISTERIO DE AMBIENTE Y ENERGIA



COSTA RICA
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA



FONAFIFO

Contenido

- Antecedentes
- Resumen del proceso de preparación de Costa Rica por componente
- Autoevaluación de las PIRs (Metodología y Resultados)
- Principales Logros
- Pasos Siguietes



Antecedentes

2008

- Se presenta y aprueba ER-PIN por FCPF

2009

- \$200 K Donación firmada

2011-
2012

- RPP aprobado y convenio de donación firmado

2013

- ER-PIN presentado y Carta de intenciones para la compra-venta de reducciones de emisiones firmada entre FONAFIFO y el Fondo de Carbono

2015

- Presentación del Paquete de Preparación



Resumen del Proceso de Preparación

- 1 Organización y Consulta para la preparación
- 2 Preparación de la Estrategia Nacional REDD+
- 3 Nivel de Referencia
- 4 Sistemas de Monitoreo Forestal y Salvaguardas

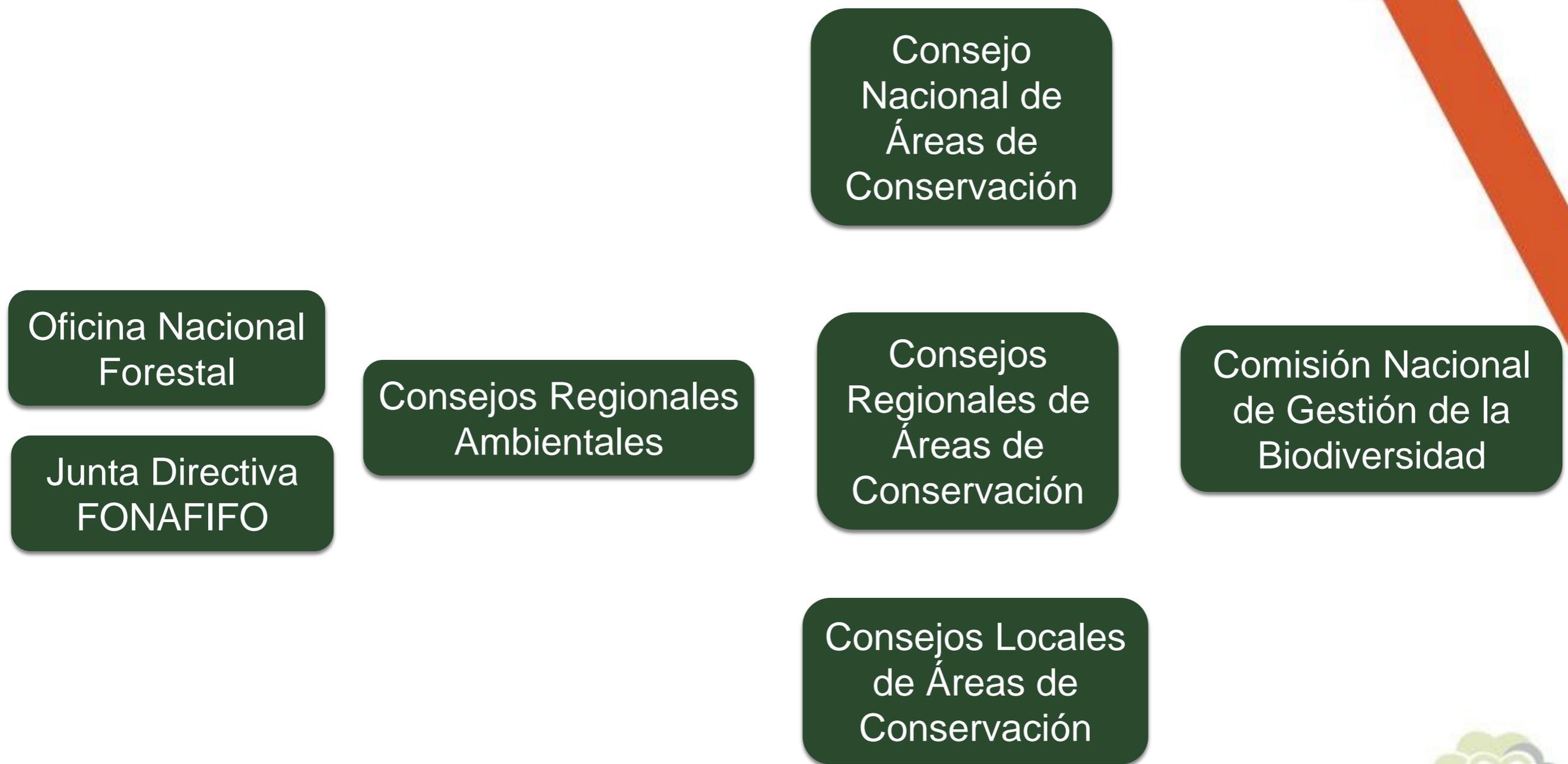


1

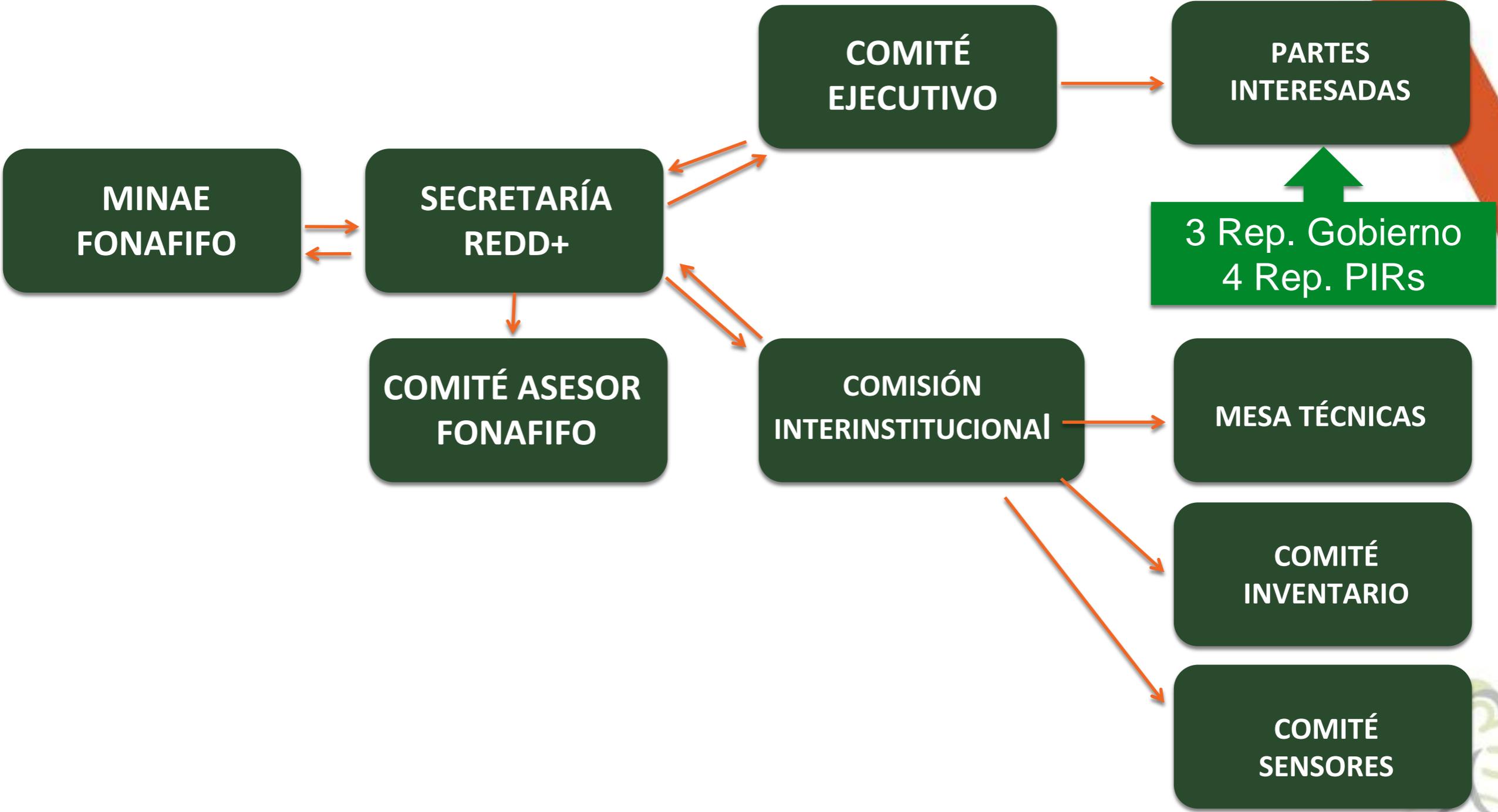
ORGANIZACIÓN Y CONSULTA PARA LA PREPARACIÓN



1.A Arreglos nacionales para REDD+: Mecanismos existentes (Marco legal)



1.A Arreglos Institucionales específicos para la Gestión Nacional de REDD+ : Decreto 37352-MINAET – Ampliar oportunidades



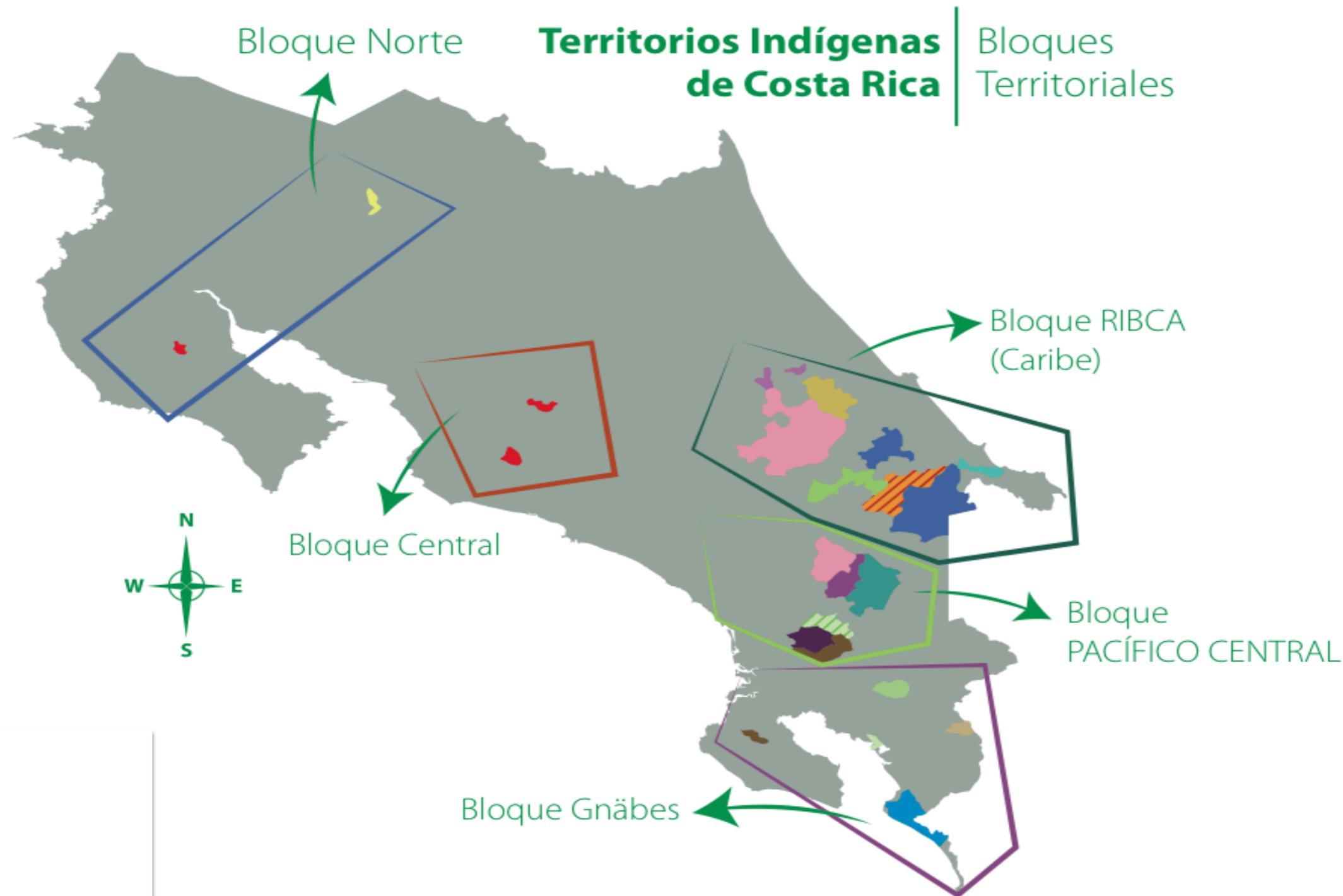
1.B Proceso de Organización, Consulta y divulgación

INFORMACIÓN	<ul style="list-style-type: none">• Continua durante todo el proceso de preparación• Estrategia de Comunicación, herramienta principal• Programa de Mediadores Culturales Desarrollado	<ul style="list-style-type: none">• Dos videos explicativos sobre REDD+ y el proceso desarrollado con los pueblos indígenas• 5 planes de comunicación diseñados de forma participativa• 10 000 hojas informativas entregadas ante las partes interesadas relevantes• 15 notas de prensa generadas, 12 de ellas con mensaje positivo• Gestión de riesgos de comunicación y manual de vocería• 91 actividades, con 3097 participantes
PRE - CONSULTA	<ul style="list-style-type: none">• Plan de trabajo SESA desarrollado• Análisis y riesgos de Opciones Estratégicas• Principales riesgos abordados con nuevas modalidades de PSA	<ul style="list-style-type: none">• Talleres de consultorías por bloque, 100 talleres desarrollados
CONSULTA	<ul style="list-style-type: none">• Retroalimentación a la Estrategia Final y sus instrumentos (MGAS, AE)	<ul style="list-style-type: none">• Inició en noviembre

Conformación de las PIRs según Mapa de Actores - Comité Ejecutivo



Estructura Organizativa Indígena (5 bloques territoriales)



Preparación de la Estrategia Nacional REDD+

2a: Evaluación del Uso de la Tierra, Política Forestal y Gobernanza: Estudios previos y nueva información

- *Uso de la tierra estable en los últimos 25 años*
- *Política Forestal estable en últimos 20 años, ASP, PSA, restricción al cambio de uso, sinergias (Plan Nacional de Desarrollo Forestal 2004-2010/2011/2020)*
- *Gobernanza basada en mecanismos formales establecidos en la Ley Forestal, Ley de Biodiversidad y Ley Orgánica del Ambiente*
- *Motores de deforestación: agricultura, régimen de tenencia y renta de la tierra*



Preparación de la Estrategia Nacional REDD+

2b: Opciones estratégicas REDD+: Transición hacia las políticas de la EN-REDD

- *Parte de las opciones estratégicas del R-PP*
- *Se alimenta de procesos a partir del Taller Nacional SESA 2011 y hasta 2015.*
- *Sistematización de riesgos sociales, políticos y ambientales, y de las salvaguardas aplicables.*
- *Adecuación de medidas o acciones de política a la atención de riesgos o impactos, derivando políticas, acciones y tareas.*



Preparación de la Estrategia Nacional REDD+

2b: Opciones estratégicas REDD+: Transición hacia las políticas de la EN-REDD

- *Revisión de políticas, acciones y tareas para que definir planes específicos para atender las 5 actividades REDD+.*
- *Revisa información existente de motores de deforestación y degradación y barreras a acciones “+” de REDD+ que sean atendidas en el marco de las políticas.*
- *Respetar el marco de planificación oficial para el Sector Forestal Costarricense (el PNDF 2011-2020) y se determina complementariedad.*
- *Incluye: políticas, acciones y tareas.*



El Programa de Bosques y Desarrollo Rural (PBDR)

- El Programa de Bosques y Desarrollo Rural (PBDR) consiste de un grupo de iniciativas que la presente Administración está desarrollando para impulsar el logro de objetivos y prioridades establecidas tanto en el Plan Nacional de Desarrollo Forestal como el Plan Nacional de Desarrollo. Entre estas iniciativas están las siguientes:
- Programa de Desarrollo Verde e Inclusivo en territorios rurales productivos (DVI-TRUP)
- Reactivación económica para la producción, transformación y comercialización de productos forestales sostenibles y generación de ingresos para el sector rural
- Política para las Áreas Silvestres Protegidas del SINAC
- Fortalecimiento y clarificación del Patrimonio Natural del Estado
- Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (Estrategia REDD+)

Visión de la Estrategia

Mejora de resiliencia de ecosistemas forestales



Resultados financieros que permiten mejorar flujo financiero

Reducir emisiones de GEI por deforestación y degradación



Objetivos de desarrollo sostenible



Contribuir a mejorar calidad de vida de los habitantes



Gestión sostenible de bosques, y aumento de reservas de carbono forestal

Contribuir a la acción climática



Objetivo de la EN-REDD+

- **Contribuir con políticas** y prioridades de conservación y mejora de ecosistemas forestales + bienes y servicios asociados.
- **Aportar en adaptación** y mejora de resiliencia + existencias de carbono forestal.
- **Coadyuvar a mejorar seguridad jurídica** (tenencia de la tierra, derechos y responsabilidades de propietarios y poseedores públicos y privados en conservación y manejo sostenible del recurso).
- **Fomentar emprendedurismo** forestal en cadena de valor y en generación de co-beneficios sociales, ambientales y económicos adicionales.



Políticas

1) Garantizar integridad física del Patrimonio Natural del Estado y bosques en propiedad privada, así como mejorar las capacidades de medición, reporte y verificación según requerimientos técnico-metodológicos propios de REDD+.

2) Promover la plena y armoniosa participación e inserción de los territorios ubicados en áreas bajo regímenes especiales

3) Mejora de capacidades multidisciplinarias en el sector público y privado sobre la gestión y el fomento silvicultural de bosques y plantaciones en pro de un sector más competitivo.

4) Promover seguridad jurídica apoyando mecanismos de clarificación y regularización de derechos de tenencia de la tierra y el carbono en el territorio nacional, con énfasis en territorios indígenas, zonas ABRE y tierras públicas.

5) Ampliar las oportunidades de todos los actores para participar activamente en las actividades implementadas para combatir la deforestación y degradación, el mantenimiento y aumento de las reservas forestales de carbono y el manejo forestal sostenible y generar beneficios que fomenten la sostenibilidad de la actividad en el largo plazo y la generación de ingresos.

6) Garantizar la existencia de mecanismos de participación, seguimiento y rendición de cuentas consistentes con las disposiciones técnicas, metodológicas y políticas aplicables a REDD+.

2 Preparación de la Estrategia Nacional REDD+

2c: Marco de Implementación de REDD+

- *Legal: Art. 50 Constitucional, Ley Orgánica del Ambiente, Ley de Biodiversidad, Ley de Conservación y uso sostenible del suelo*
- *Convenciones Internacionales (CNMUCC, CDB, CLDS, Convenio 169 OIT, Convenios regionales SICA-CCAD)*
- *Marco de Planificación Nacional-Presupuesto:*
 - ✓ *Plan Nacional de Desarrollo (2014-2018)*
 - ✓ *Plan Nacional de Desarrollo Forestal (2011-2020)*
 - ✓ *Planes Operativos*
 - ✓ *Plan Estratégico del Sector Ambiente (En construcción)*
 - ✓ *Planes Operativos*
 - ✓ *Estrategia Nacional de Cambio Climático- Plan de Acción*
 - ✓ *Políticas para las Áreas Silvestres Protegidas*
 - ✓ *Estrategias de Manejo del Fuego y Control de Tala Ilegal*
- *Instrumentos específicos*
 - ✓ *Mecanismo de distribución de beneficios*
 - ✓ *Mecanismo de Información, Retroalimentación e Inconformidades*
 - ✓ *Registro Nacional de Reducciones de Emisiones*



2 Preparación de la Estrategia Nacional REDD+

2d: Evaluación estratégica social y ambiental

- *Proceso de EESA continuo a partir del Taller de inicio en 2011*
- *Marco de Gestión Ambiental y Social preparado*

Identifica los impactos sociales y ambientales más relevantes y elabora los planes de salvaguardas y monitoreo de acciones y mecanismos para resolver o mitigar los impactos adversos, también asigna responsabilidades específicas a las entidades que, conforme con sus competencias legales les corresponda atender, o bien identifica vacíos institucionales que requieran ser solventados. (Políticas Operacionales del Banco Mundial y Salvaguardas de la CMNUCC)

- ✓ *Marco para Pueblos indígenas*
- ✓ *Marco de Planificación*

- *Plan de Seguimiento durante implementación de medidas y políticas*



3

Nivel de referencia de emisiones forestales/ Nivel de referencia forestal (1/CP.16)

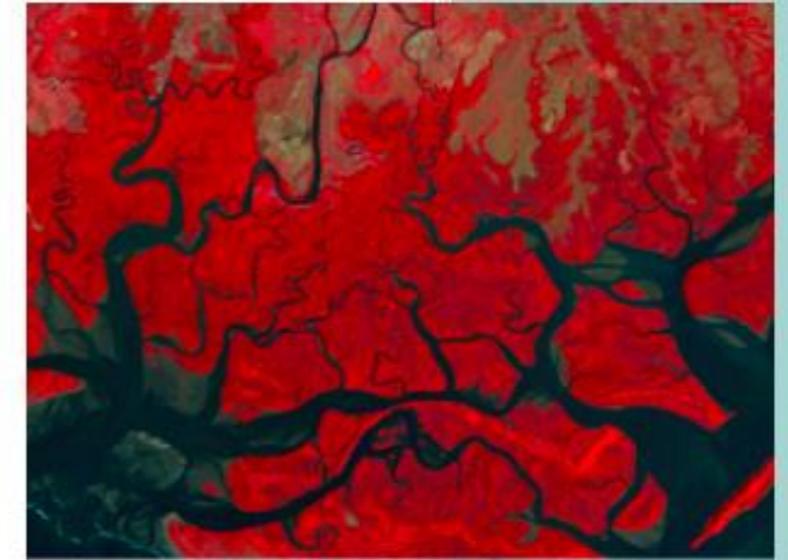
- NR Preliminar, sujeto a ajustes según el inventario nacional de gases de efecto invernadero por reportarse en el 1er BUR del país durante la COP en París
- El NR oficial del Costa Rica será presentado a la Convención el 4 de enero 2016, para iniciar el proceso de evaluación técnica según 13/CP.19 durante el 2016.
- Considera los periodos:
 - 1986-1996 (Inicio de actual Ley Forestal hasta declaratoria de Carbono/neutralidad)
 - 1986-2009 (Ley Forestal hasta inicio REDD+)
 - Para el FCPF, se elaborará una “línea” de referencia consistente con el segundo periodo a la Convención y con el Marco Metodológico del Fondo de Carbono



4

Sistema nacional de monitoreo Forestal (1/CP.16) y Salvaguardas

Protocolo Metodológico



4.a Sistema de Monitoreo de Bosques

Costa Rica inició un proceso de diseño de un Sistema Nacional de Monitoreo de la Dinámica de Cobertura Forestal y Uso del Suelo, que incluirá un enfoque basado en ecosistemas (Consistencia con INGEI y Comunicaciones Nacionales/BURs)

Este Sistema está en desarrollo y busca la armonización de diversas fuentes de información y proveer información oficial

Existe un protocolo de Medición y Reporte desarrollado a partir del Nivel de Referencia, en **consistencia** con el inventario de gases de efecto invernadero (*), que podría ajustarse una vez que el Sistema mencionado se establezca

Acciones tempranas

Periodo de resultados	Reducciones de emisiones t CO ₂ e año ⁻¹
1997-2009	135.347.976
2010-2013	27.069.699
TOTAL	162.417.675

(*) Podrá sufrir ajustes según se complete la alineación del nivel de referencia con el inventario de gases

4b: Información sobre beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas

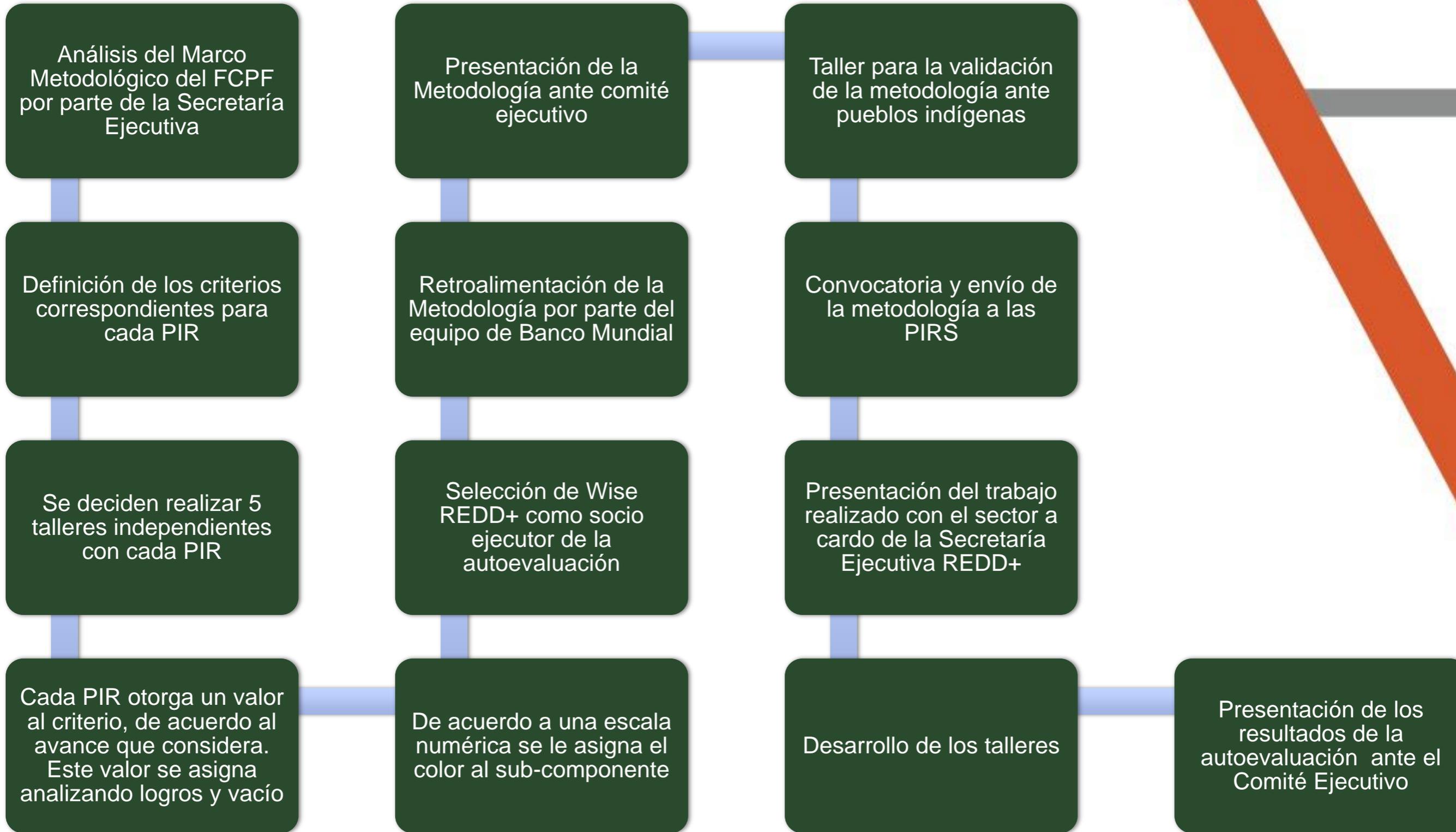
- Riesgos (positivos y negativos) y prioridades identificados durante el proceso SESA continuado
- Reflejados en políticas propuestas
- Avances considerables en la identificación de normas técnicas para los indicadores del SIS con apoyo de ONU-REDD. Interpretación del alcance de las Salvaguardas para Costa Rica, incluidas en el SINIA
- Abordaje de las Políticas Operacionales del Banco Mundial y planes de salvaguardas , a través del MGAS
- Diseño del SIS, retroalimentación y sinergias con el MIRI



Proceso y resultados de la autoevaluación de las PIRs



Metodología:



Proceso conducido por Conservación Internacional, Proyecto WISE-REDD (DoS) como Parte independiente para garantizar transparencia del proceso



Resultados de la autoevaluación

<i>Componente 1. Organización y consultas para la preparación</i>	
Subcomponente	Indicador de desempeño
1a. Mecanismos nacionales de gestión del programa de REDD+	
1b. Consulta, participación y difusión social	
<i>Componente 2. Preparación de la estrategia de REDD+</i>	
Subcomponente	Indicador de desempeño
2a. Evaluación sobre el uso de la tierra, los factores causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión	
2b. Opciones estratégicas de REDD+	
2c. Marco de Ejecución	
2d. <u>Impactos sociales y ambientales</u>	
<i>Componente 3. Niveles de referencia de las emisiones/Niveles de referencia</i>	
Subcomponente	Indicador de desempeño
3. Niveles de referencia de las emisiones/Niveles de referencia	
<i>Componente 4. Sistemas de seguimiento forestal y de información sobre las salvaguardas</i>	
Subcomponente	Indicador de desempeño
4a. Sistema de seguimiento forestal nacional	
4b. Sistema de información para múltiples beneficios, otros impactos, gestión y salvaguardas	



Documentos Desarrollados

- **R-PP**
- **SESA y SESA Actualizado**
- **MGAS y marcos específicos**
- **MIRI**
- **SIS – Protocolos y marco político**
- **Serie histórica de mapas de cobertura forestal y uso del suelo**
- **Estudio de Motores de la deforestación**
- **Decreto Ejecutivo y actualización**
- **Estrategia Nacional REDD+**
- **Estrategia Financiera**
- **Programa de Reducción de Emisiones**



Principales Logros

- **Mantener posicionamiento político de REDD+ al más alto nivel en acción climática nacional y global**
- **Diálogo continuo con las PIRS (sectoriales e intersectoriales)**
- **Proceso de información y esfuerzos de acercamiento grupo opuesto a REDD+**
- **Proceso de organización y consulta, aplicando el consentimiento libre previo e informado con pueblos indígenas y pequeños productores**
- **Fortalecimiento de capacidades de pueblos Indígenas**
- **Programa de mediadores culturales**
- **Organización del Sector campesino**
- **Diseño del PSA Indígena y Campesino**
- **Estudios para el fomento del uso de la madera**
- **Coordinación de la Cooperación Internacional**



Pasos Siguintes en el Marco de la Preparación

- Implementar la última etapa del proceso de consulta de la primera fase de preparación
- Fortalecer el diálogo con las PIRS, de acuerdo a los resultados de autoevaluación de las PIRS – Plan de Seguimiento-
- Robustecer el abordaje de género y responsabilidad intergeneracional
- Finalizar construcción del mecanismo de distribución de beneficios
- Plan de Implementación y estrategia financiera
- Definir los arreglos institucionales para la implementación de la Estrategia REDD+ y eventualmente del Programa de Reducción de Emisiones.
- Clarificar vínculos con INDCs
- Finalizar diseño e implementación de MTV Finalización
- Negociación del ERP



Pasos Siguientes en el Marco de la Preparación

- Robustecer el nivel de referencia
- Desarrollo del registro de REDD+ dentro de la Carbono Neutralidad
- Desarrollo del monitoreo de uso de la tierra
- Desarrollo de los planes de negocios para productos maderables
- Mayor participación de la academia e investigadores
- Elaborar Planes Operativos y consolidar arreglos institucionales
- Identificar oportunidades adicionales para poblaciones sin derechos de tenencia consolidados
- Aumentar capacidades institucionales y potencial de inversión en la generación de resultados



Socios estratégicos

- UICN
- GIZ
- UN-REDD
- WISE-REDD+ (DoS) – Conservación Internacional
- INBIO-CATIE
- PRCC - USAID
- USFS





Gracias